

# วิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผล ประโยชน์ทับซ้อน



สำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล  
จังหวัดอุบลราชธานี ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

## คำนำ

ผลประโยชน์ทับซ้อน ความหมายของ สำนักงาน ก.พ. สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำ ดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนา หรือ บางเรื่อง เป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมา จนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล จึงดำเนินการจัดทำมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางการตรวจสอบบุคลากรถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายณรงค์ แผลงศร)

สาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑.แนวคิดของวิชาการ ให้ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนไว้ ๔ ประการ	๑
๒.มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามรัฐธรรมนูญ	๒
๓.แนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๒
๔.ปัญหา / อุปสรรค	๓
๕.ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไข	๓

## แนวคิดของวิชาการ ให้ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนไว้ ๔ ประการ ดังนี้

๑. ความหมายอย่างกว้างหมายรวมถึงการปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบอย่างต่อเนื่องต่อหน่วยงานหรือองค์การหรือต่อส่วนรวมแต่ดำเนินการตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเอง ครอบครัว และเพื่อนฝูง

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในหน่วยงาน ภาครัฐ องค์กรธุรกิจ สถาบันการศึกษา องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรวิชาชีพต่างๆ โดยสามารถเกิดขึ้นได้ทั้งในระดับนโยบายของชาติ หน่วยงานราชการ และองค์กรในระดับท้องถิ่น ดังนั้นผลประโยชน์ทับซ้อนจึงมีมูลค่าความเสียหายตั้งแต่ไม่กี่ร้อยบาทไปจนถึงนับหมื่นล้านบาท และในบางกรณีความเสียหายได้ปรากฏออกมาในรูปของที่เป็นวัตถุโดย แต่ยังคงรวมถึงผลประโยชน์มิใช่วัตถุอีกด้วย

๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนมิได้จำกัดเฉพาะผลประโยชน์ของ บุคคลเท่านั้น แต่ยังคงรวมถึงการมีอคติในการตัดสินใจหรือดำเนินการอันมุ่งตอบสนองต่อผลประโยชน์ของหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่งด้วย เช่น การที่บุคคลดำรงตำแหน่งซ้อนกันทั้งสองหน่วยงาน อันก่อให้เกิดการทำบทบาทที่ขัดแย้งกัน และมีการใช้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหนึ่งไปรับใช้ผลประโยชน์ของอีกหน่วยงานหนึ่ง

๔. “การฉ้อราษฎร์บังหลวง” และ “การคอร์รัปชัน เชิงนโยบาย” (Policy Corruption) ต่างก็เป็น รูปแบบหนึ่งของผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากทั้งสอง รูปแบบต่างเป็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่สำหรับมุ่งตอบสนอง ต่อผลประโยชน์ส่วนตัวและ/หรือพรรคพวก

สรุป ผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ผลประโยชน์ส่วนรวม ขัดกัน เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามา เกี่ยวข้อง

๑. การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
๒. ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
๓. การรับผลประโยชน์โดยตรง
๔. การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน
๕. การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
๖. การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
๗. การทำงานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
๘. ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
๙. การปิดบังความผิด

## มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามรัฐธรรมนูญ

๑. มาตรการคัดสรรคนดีเข้าสู่งานราชการ
๒. การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง
๓. การเพิ่มระบบและองค์การตรวจสอบการใช้อำนาจ
๔. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตในตำแหน่ง

- การมีประมวลจริยธรรมและการห้ามผลประโยชน์ขัดกัน
- การให้แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน
- การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อำนาจ

## แนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- (๑) หลักนิติธรรม
- (๒) หลักคุณธรรม
- (๓) หลักความโปร่งใส
- (๔) หลักการมีส่วนร่วม
- (๕) หลักความรับผิดชอบ
- (๖) หลักความคุ้มค่า

## **ปัญหา / อุปสรรค**

จากการที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผลต้องจัดซื้อ/จัดจ้างเองทุกโครงการ และการที่หัวหน้าส่วนราชการได้รับอำนาจในการอนุมัติงบประมาณในวงเงินที่สูงขึ้น ทำให้มีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยง ในขณะที่บุคลากรทางด้านงานพัสดุ ซึ่งยังไม่มีประสบการณ์และความรู้เท่าที่ควร ในการที่จะตรวจสอบความถูกต้องได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน อีกทั้งหน่วยงานต่างๆ ภายในสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล ไม่มีการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี และมีแหล่งงบประมาณ มาจากหลายกองทุน ซึ่งอาจทำให้เป็นช่องทางในการทุจริตคอร์รัปชันและผลประโยชน์ทับซ้อนได้ และการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ในขั้นตอนต่างๆ นั้น ยังไม่มีนโยบายให้ประกาศเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งทำให้ภาคประชาชน ภาคสังคม และภาคธุรกิจ ไม่สามารถเข้าตรวจสอบได้

## **ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไข**

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้นมาต่างหากจากคณะกรรมการควบคุมภายใน เนื่องจากจะได้มีการตรวจสอบได้อย่างรอบคอบ และรัดกุม โดยให้คณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนมีหน้าที่กำหนดนโยบายเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน, ให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนแก่บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล, ดำเนินการตรวจสอบให้ผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน มีแนวทางการปฏิบัติตนตามกรอบจรรยาบรรณของผู้ปฏิบัติงาน ให้ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปด้วยความชอบธรรมตามหลักระบบคุณธรรม ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และตรวจสอบผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องการจัดซื้อ จัดจ้างกับผู้เสนองานหรือผู้ชนะการประกวดราคาในการจัดซื้อ จัดจ้าง

ทั้งนี้คณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนได้ร่วมกันกำหนดนโยบายในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยให้ทุกฝ่ายงานที่มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง จัดทำแผนฯ เสนอทุกครั้ง และเพื่อความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ให้มีการประกาศเผยแพร่แผนฯผ่านทางเว็บไซต์หน่วยงานทุกครั้ง และทุกครั้งที่มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง ให้มีการตรวจสอบการมีผลประโยชน์ทับซ้อนร่วมกันในการจัดซื้อ/จัดจ้าง หรือใช้กลวิธีตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ/จัดจ้าง และหุ้นส่วนหรือคณะกรรมการบริษัทอย่างเคร่งครัดและดำเนินการเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบ

ในการนี้เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล โดยคณะกรรมการบริหารหน่วยงานร่วมกับบุคลากรของหน่วยงาน มีมติให้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินงาน และเสริมสร้างและพัฒนาให้บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอตระการพืชผล มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อป้องกันการกระทำผิดรวมทั้งผลประโยชน์ทับซ้อน และปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. คำสั่งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สสอ.ตระการพืชผล
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรในโรงพยาบาลให้มีวินัยคุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการกระทำความผิดต่อไป .



# แก้ทุจริต ต้อง คิด เป็น

**Analog**  
คิดแบบฐาน 10  
ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

**Digital**  
คิดแบบฐาน 2  
สามารถแยกประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

**ใช้** น้ำประปาหลวง ล้างรถส่วนตัว

**ไม่ใช้** น้ำประปาหลวง ล้างรถส่วนตัว

**นำ** รถยนต์หลวง มาใช้ในธุระส่วนตัว

**ไม่** นำรถยนต์หลวง มาใช้ในธุระส่วนตัว

**นำ** วัสดุ ครุภัณฑ์หลวง ไปใช้ส่วนตัว

**ไม่** นำวัสดุ ครุภัณฑ์หลวง ไปใช้ส่วนตัว

**นำ** อุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัว มาซัดที่ทำงาน

**ไม่** นำอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัว มาซัดที่ทำงาน

**ใช้** โทรศัพท์หลวง เรื่องส่วนตัว

**ไม่** ใช้โทรศัพท์หลวง เรื่องส่วนตัว

**รับ** ของขวัญจากผู้มาติดต่อราชการ

**ไม่** รับของขวัญจากผู้มาติดต่อราชการ

**ทุจริตต้องได้รับโทษ! พบเห็นอย่านิ่งเฉย**

พบเห็นการทุจริตแจ้งมาที่ [www.stopcorruption.moph.go.th](http://www.stopcorruption.moph.go.th)  
ตู้ ปณ. ๑ ปณ.๗. กระทรวงสาธารณสุข 11000

**ทุจริตไม่ใช่แค่ผิดวินัย แต่มีโทษอาญา**  
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข



การปฏิบัติงานที่อาจเกิดผล

ประโยชน์ทับซ้อน

